《清风侠在路上》2020年4月15日

贫困户、五保户的“标配”补药

主持人：早间行车在路上，清风侠同样在路上！欢迎收听湖南电台交通频道党风廉政专栏《清风侠在路上》。我是晨光。

在益阳桃江县鸬鹚渡镇卫生院住院贫困户和五保户的药单上，几乎都列着枸杞、天麻、党参、淮山等补药，为什么补药成了用药标配呢？这背后是否又藏着猫腻呢？请听报道《贫困户、五保户的“标配”补药》。

2018年底，益阳桃江县委启动脱贫攻坚专项巡察，第二专项巡察组向县纪委监委移交了一条鸬鹚渡镇卫生院的问题线索：鸬鹚渡镇卫生院以虚设床位名义，伪造贫困户李某均住院病历，列支医药费用1300多元，涉嫌套取医保基金。

2019年5月，桃江县纪委监委与县医疗保障局成立调查组，迅速开展联合调查。桃江县纪委监委第三纪检监察室副主任徐艺菁：

**出录音：我翻看了李某均的住院病历，发现他两次实际住院都在县人民医院，但同一时间节点，镇卫生院却冒出一份****1389.88元的住院患者费用项目汇总清单，这明显不合理啊！录音止**

调查组顺藤摸瓜来到鸬鹚渡镇，随机走访了曾在鸬鹚渡镇卫生院治疗的8户贫困户和五保户。对照病历上的住院时间、开具药物、治疗费用等，调查组发现了一个新的问题，住在这儿的贫困户和五保户都开了几味同样的补药：枸杞、天麻、党参、淮山等，难道他们得的是同一种病，都需要吃这几种补药吗？桃江县纪委监委第三纪检监察室副主任田进：

**出录音：贫困户和五保户说国家政策好，他们治病先诊疗、后付费，不要自己掏钱，住院时间不记得了，但肯定没有拿过枸杞、天麻等补药。录音止。**

病历上明明开了补药，患者却说从没吃过补药，也没有拿过，到底是谁在说谎？

根据国家精准扶贫政策，所有贫困人口都参加了医疗保险，购买大病保险，纳入政府大病救助范围，贫困户拿贫困户手册可报销医疗费用85%，五保户拿五保户证可全部报销医疗费用。为了解开谜团，调查组继续组织专业人员核查了400多份贫困户、五保户的病历，发现70%的人都开了补药，其中有多名医生涉嫌虚开补药，多的开了几千元，最少的开了67.5元。

初步固定外围证据后，调查组拿着卫生院违规开药的明细表，找到补药开得较多的住院部医生汤建光调查谈话。证据面前，汤建光如实交代了自己的违纪事实。办案人员田进：

**出录音：他瞒着贫困户和五保户开的西药和中药，大部分自己拿走了，小部分给了同事。西药和中药都给亲戚用了，泡了酒、熬了鸡汤。录音止**

贫困户和五保户在鸬鹚渡镇卫生院开药和用药的流程是怎样的呢？药品就可以这样随意开吗？办案人员田进：

**出录音：根据汤建光交代，按照规定，医生开出处方后，由贫困户、五保户自己或陪护人员持处方去拿，但大家都没有走正常流程，一般是医生拿单子去药房拿药。录音止**

经查，2017年4月至2019年5月期间，汤建光利用职务便利，用五保户账户给自己违规开药，金额近9000元。此外，汤建光还存在虚记费用、不合理用药等套取医保资金的行为。2019年7月，汤建光被暂停主治医生处方权两个月，并纳入医保失信记录，不合理用药资金也已责令退回医保基金账户。2019年9月，汤建光因违反财经纪律和廉洁从业纪律，被桃江县卫生健康局给予警告处分。该镇卫生院原院长蒋某辉、业务副院长张某因负有领导责任被政务立案调查，其他6名涉案人员也受到了相应的处分。办案人员徐艺菁：

**出录音：汤建光深刻反省了自己的错误，他在检讨书中说：他的行为违反了医保政策，给贫困户和五保户带来了严重损害，今后一定严格要求自己，不干损人利己的事。录音止。**

为保障医保基金安全，桃江县纪委监委下发监察建议书，责成县医保局、县卫健局对22家协议医药服务机构全面整改。这两个单位先后组织了警示教育大会，印发医保政策宣传资料16.9万份，组织现场集中宣传会116场，截至2019年11月底，全县协议医院和零售药店自查自纠病历2.3万份，违规操作的240多万元全额退回医保基金账户。鸬鹚渡镇贫困户何某万：

**出录音：村干部给我们讲了医保政策，医院里到处贴着举报电话，谁要是再敢打医保基金的主意，我们可以随时向县纪委反映，再也不怕看病吃药费用多开了。录音止。**

**下面请听清风评：药者慈悲意，医者父母心。汤建光作为一名30年医龄的老医生，为了蝇头小利，以贫困户和五保户的名义套取医保基金，不仅受到了严厉处分，还让自己的职业生涯蒙了羞，可谓损人不利己。近年来，一些地方的医疗机构通过诱导住院、虚假住院、伪造医疗文书、阴阳处方等行为骗保，严重危害医保基金安全。各级医保资金监管部门要高度重视，进一步织密监督网，创新工作模式，补齐工作短板，保障基金安全，维护老百姓救命钱的安全。**

《清风侠在路上》2020年12月30日

调查报道《10亿元项目被串标的背后》上集

“私人定制”的招投标

主持人：早间行车在路上，清风侠同样在路上！欢迎收听湖南电台交通频道党风廉政专栏《清风侠在路上》。《清风侠在路上》由“好5G选电信——中国电信”冠名播出。我是晨光。

11月11日，益阳市中级人民法院二审刑事裁定：益阳沅江市原国土资源局党组书记、局长龚秋桂受贿罪、巨额财产来源不明罪、串通投标罪成立，驳回上诉、维持原判，数罪并罚，判处有期徒刑16年6个月，并处罚金260万元，没收违法所得3568万多元。龚秋桂所涉的10亿多元项目串标案被湖南省工程建设项目招投标突出问题专项整治办公室作为典型案例向全省通报。记者调查《10亿元项目被串标的背后》，今天请听上集《“私人定制”的招投标》。

2016年沅江市国土资源局组织开展“4万亩旱地改水田”项目，投资金额达10亿多元。一个县级市实施如此大的投资项目，备受各界关注。负责此项目的时任沅江市国土资源局党组书记、局长龚秋桂心中却有自己的算盘。

2016年3月的一天，龚秋桂把时任沅江市国土资源局副局长熊剑波叫到办公室，讨论遴选一家代理公司开展招投标工作等事宜。了解到“一把手”龚秋桂还没有属意的公司，熊剑波便向他推荐了沅江市某代理公司的李某。参与查办此案的益阳市安化县纪委监委第二纪检监察室主任伍进军：

**出录音：龚秋桂关心的不是这家公司有没有相关的资质，而是这个老板可不可靠，听不听招呼。当他听说李某以前就在局里做过项目，做事比较“稳当”，也懂得“配合”，所以就默认李某是这个旱改水项目招投标的代理。录音止**

自己属意的代理公司确定后，龚秋桂开始张罗信得过的老板“进场”。办案人员伍进军：

**出录音：项目刚启动，龚秋桂就根据企业老板的请托，内定了4个老板，计划分4个标段。这4个老板中包括了他的堂舅子戴某明。但是，他很快想到，如果这4个标段都有意向公司，一些本地的老板就会告状。所以，他又多加了一个标段，让别的公司去争。这样，别人就不会怀疑这个项目是被人操控了的。录音止**

为了阻止其他竞争者、提高内定公司中标的概率，项目招投标工作启动后，龚秋桂等人为自己内定的四家公司打造“私人定制”的招投标条件。比如，在制定招标文件时，龚秋桂要求代理机构以其中一家内定公司在某地做旱地改水田项目时的合同文本为参考，邀请内定公司老板参与规则制定。龚秋桂还刻意抬高招标门槛，要求投标人除缴纳保证金外，每个标段另需缴纳数百万元的“投标响应金”。一些公司因短时间内筹集不到这么多资金，只好放弃。参与查办此案的益阳市大通湖区纪委监察工委李勇冠：

**出录音：为了减少报名公司，他们只接受现场报名，同时安排沅江市原国土资源局和招标代理机构工作人员在报名的现场设置障碍，比如故意迟到、早退、经常离岗；或者故意透露一些信息，比如，这次投标有几家实力雄厚的大公司，其他人很难中标等等，让其他的公司知难而退。录音止**

尽管龚秋桂等人处处设阻，还是有多家非内定的公司也成功入了围。此时，四个内定公司的老板分头找到这些公司的负责人，对其威逼利诱，迫使6家公司退出了投标。办案人员李勇冠：

**出录音：到了最后的实际竞标阶段，参与围标的公司投标报价都由内定公司的老板定，专家评标只是走过场。录音止**

在龚秋桂的帮助下，几个老板都赚得盆满钵满。他的堂舅子戴某明在获利2700多万元后，将1583万元送给了龚秋桂。龚秋桂还收受另外一名老板的贿赂300万元。时任沅江市国土资源局副局长熊剑波在该项目中受贿100万元。

2019年初，因为牵涉到另外一起案件，龚秋桂进入纪检监察机关的视线。为了逃避处罚，龚秋桂多次与人分析形势、商量对策，转移贵重物品，销毁账目。办案人员伍进军：

**出录音：龚秋桂还多次组织模拟审讯实战演练，统一口径。有关人员向他表忠心，不管怎么都不会说。在调查中，二标段老板段某到案8个多月时间拒不开口，段某的弟弟段三某案发后潜逃，不使用手机、银行卡、身份证，不与家人联系，妄想躲过抓捕。录音止**

沅江市旱地改水田项目涉及23家企业，涉案金额巨大，案情异常复杂。益阳市纪委监委调动多地纪委监委办案力量，与赫山公安分局组建联合专案组，启动互涉案件联查联办机制。最终，依法对22人立案并采取强制措施。

在身陷囹圄之后，龚秋桂向记者道出了自己走上不归路的原因：

**出录音：我的一句话他们就可以承揽一个项目，或者拿到一块土地进行开发，搞完以后，一个项目随便就是几十万、上百万，甚至大几百万的利润。凭什么他们就能暴富？录音止**

针对工程建设项目招投标领域串标的顽瘴痼疾，湖南省委、省政府果断亮剑，今年4月起，湖南省公共资源交易管理委员会和省纪委监委组织开展工程建设项目招投标突出问题专项整治，从中标率异常低、涉嫌围标串标的“陪标专业户”，以及中标率异常高、涉嫌操纵投标和出借资质的“标王”入手，利用大数据分析，查办了一批典型案件。

明天请继续收听记者调查《10亿元项目被串标的背后》下集。